

**ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года № \_\_\_\_\_

г. Кострома

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении  
регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением  
законодательства об архивном деле  
на территории Костромской области на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области на 2024 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора департамента – начальника отдела по делам архивов департамента культуры Костромской области Ю.П. Кудрявцева.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Директор департамента

М.А. Назина

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом департамента  
культуры Костромской области  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 № \_\_\_\_\_

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора) за соблюдением  
законодательства об архивном деле  
на территории Костромской области на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области на 2024 год (далее – Программа профилактики) департамента культуры Костромской области устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках регионального государственного контроля.

Программа профилактики реализуется в 2024 году и содержит описание текущего состояния подконтрольной сферы, план мероприятий на 2024 год и показатели оценки реализации программы.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления контроля  
(надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на  
территории Костромской области, описание текущего уровня  
развития профилактической деятельности департамента  
культуры Костромской области, характеристика проблем, на  
решение которых направлена Программа профилактики**

*1.1. Полномочия по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле*

В соответствии с положением о департаменте культуры Костромской области (далее – Департамент), утвержденным постановлением губернатора Костромской области от 22 января 2018 года № 16 «О департаменте культуры Костромской области», Департамент уполномочен осуществлять региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на

территории Костромской области (далее – региональный государственный контроль).

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 413-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области» предметом регионального государственного контроля является соблюдение обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Костромской области и иными нормативными правовыми актами Костромской области, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Костромской области, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 16 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

### *1.2. Нормативное правовое регулирование*

Департамент при осуществлении полномочий по региональному государственному контролю руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- приказом Федерального архивного агентства от 31 июля 2023 года № 77 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях» (далее – Правила архивов организаций);
- приказом Федерального архивного агентства от 2 марта 2020 года № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»;
- приказом Федерального архивного агентства от 9 декабря 2020 года № 155 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях»;
- приказом Федерального архивного агентства от 1 сентября 2017 года № 143 «Об утверждении Порядка использования архивных

документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации»;

– приказом Федерального архивного агентства от 11 марта 1997 года № 11 «Об утверждении Регламента государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации»;

– Законом Костромской области от 28 апреля 2006 года № 17-4-ЗКО «О формировании и содержании архивных фондов Костромской области»;

– приказом Департамента от 22 июня 2023 года № 90 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области».

### *1.3. Объекты контроля*

Объектом регионального государственного контроля является деятельность контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований по организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов и архивных фондов Костромской области.

Контролируемыми лицами являются:

1) государственные и муниципальные архивы Костромской области;

2) учреждения, организации, предприятия (государственные, муниципальные), включенные в списки источников комплектования государственных (муниципальных) архивов;

3) негосударственные организации и предприятия, включенные в списки источников комплектования государственных (муниципальных) архивов;

4) учреждения, организации, предприятия (государственные, муниципальные), негосударственные организации и предприятия, индивидуальные предприниматели, не включенные в списки источников комплектования государственных (муниципальных) архивов.

Приказом Департамента от 28 июля 2023 года № 104 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области» утвержден перечень объектов государственного контроля, которым присвоена категория риска.

Общее количество объектов регионального государственного контроля по состоянию на 30 сентября 2023 года составляет 258, из них: значительного риска – 4, среднего риска – 145, умеренного – 109.

Перечень объектов регионального государственного контроля размещен на официальном сайте Департамента в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области» во вкладке «Нормативно-правовые акты».

Кроме того, сведения об объектах контроля внесены в реестр объектов контроля в ГИС «Единый реестр видов контроля». На официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен виджет «Реестр категорированных объектов».

#### *1.4. Состояния подконтрольной сферы*

В 2023 году Департаментом неукоснительно соблюдались требования постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Ежегодный план плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не утверждался. В 2023 году плановые и внеплановые проверки не проводились. Проведено 3 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдения за соблюдением обязательных требований.

#### *1.5. Описание текущего развития профилактической деятельности Департамента*

Значительное внимание должностными лицами Департамента уделялось вопросам профилактической работы в целях недопущения нарушений обязательных требований, проведены мероприятия по утвержденной программе профилактики нарушений законодательства об архивном деле.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области на 2023 год, утвержденной приказом от 12 декабря 2022 года № 180 (в редакции приказа департамента от 23.06.2023 № 91).

По состоянию на 30 сентября 2023 года при осуществлении регионального государственного контроля проведены следующие профилактические мероприятия:

Наименование профилактического мероприятия	2023 год
Информирование	12
Консультирование	21
Обобщение правоприменительной практики	1
Меры стимулирования добросовестности	-
Объявление предостережения	2
Самообследование	-
Профилактический визит	4

В рамках информирования контролируемых лиц на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» во вкладке «Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области» своевременно размещались соответствующие сведения, предусмотренные статьями 21 и 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Департаментом организовано и проведено 27 декабря 2022 года публичное обсуждение правоприменительной практики, материалы о проведении которого размещены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Подготовлен Доклад о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля в 2022 году. Доклад прошел публичное обсуждение, утвержден приказом Департамента от 31 марта 2023 года № 35 и размещен на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе проведения профилактических визитов, а также по телефону специалистами Департамента контролируемым лицам дано 3 консультации по вопросам делопроизводства и архивного дела, информация внесена в «Журнал учета консультирования».

По состоянию на 30 сентября 2023 года проведено 4 обязательных профилактических визита в отношении МКУ города Костромы «Муниципальный архив города Костромы», ОГКУ «Государственный архив Костромской области», МКУ Костромского муниципального района Костромской области «Муниципальный архив Костромского района», ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Костромской области». Профилактические визиты проведены в форме профилактической беседы. Контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, о соответствии объекта контроля критерию риска, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактических визитов факты, что деятельность контролируемых лиц и принадлежащих им и используемых ими иных объектов контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, не установлены. По результатам профилактических визитов выданы разъяснения, которые носят рекомендательный характер. Сведения по каждому профилактическому визиту в установленном порядке внесены в ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

По состоянию на 30 сентября 2023 года Департаментом объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении АО «Кострома», ОГКУ «Государственный архив Костромской области», информация о которых в установленном порядке внесена в в ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Эффективная реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должна мотивировать контролируемых лиц на выполнение установленных требований, повысить уровень правовой грамотности контролируемых лиц, минимизировать количество нарушений контролируемыми лицами законодательства об архивном деле, снизить риски причинения вреда охраняемым законом ценностям, обеспечить единообразие понимания предмета контроля контролируемыми лицами.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений;
- повышение прозрачности деятельности Департамента по региональному государственному контролю;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения основных целей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы профилактики. Перечень мероприятий Программы профилактики на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год (приложение).

### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- информирование контролируемых лиц путем размещения и поддержания в актуальном состоянии в открытом доступе на официальном сайте Департамента следующих документов:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов регионального государственного контроля с присвоением категории риска;

7) Программа профилактики;

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

12) доклады о региональном государственном контроле;

13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области и (или) программой профилактики рисков причинения вреда.

– вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество с Департаментом максимальное количество контролируемых лиц;

– обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований.

Показатели эффективности:

– минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

– снижение количества нарушений обязательных требований на 30%.

Приложение  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении  
регионального государственного контроля (надзора)  
за соблюдением законодательства об архивном деле  
на территории Костромской области  
на 2024 год

**План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в рамках осуществления  
департаментом культуры Костромской области государственной функции по осуществлению регионального  
государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской  
области на 2024 год**

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Подразделения и (или) должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Контролируемые лица	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируруемыми	Отдел по делам архивов

		контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах			лицами	
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка ежегодного доклада о правоприменительной практике и его публичное обсуждение	1 квартал 2024 года	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований	Отдел по делам архивов
		Утверждение правовым актом Департамента доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Департамента	Не позднее 1 апреля 2024 года	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований	Отдел по делам архивов
3	Объявление предостережения	В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу	В течение года, по мере получения сведений о признаках нарушений	Контролируемые лица	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Отдел по делам архивов

		предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований				
4	<p>Консультирование по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие и (или) содержание обязательных требований;</li> <li>- периодичность и порядок проведения контрольных мероприятий;</li> <li>- выполнение обязательных требований;</li> <li>- исполнение предписания, выданного по результатам контрольного мероприятия;</li> <li>- критерии отнесения объектов контроля к категории риска;</li> <li>- обжалование действий (бездействия) должностных лиц</li> </ul>	<p>На личном приеме в соответствии с графиком личного приема заместителя директора департамента - начальника отдела по делам архивов по предварительной записи.</p> <p>Должностными лицами Департамента, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля, обеспечиваются консультации по телефону, а также посредством видео-конференц-связи.</p> <p>При устном обращении по телефону, а также посредством в и д е о - к о н ф е р е н ц - с в я з и должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, дают ответ самостоятельно.</p> <p>Консультирование в письменной форме предоставляется по вопросу исполнения предписания, выданного по результатам контрольного</p>	В течение года, по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Контролируемые лица	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций, распространение образцов эффективного, законопослушного поведения	Отдел по делам архивов

	Департамента	мероприятия, в случае поступления обращения в письменной форме				
5	Профилактический визит: - обязательный; - по заявлению контролируемого лица	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В течение года. Сроки и периодичность проведения профилактических визитов определены в Приложении к настоящему Плану профилактических мероприятий	Обязательный профилактический визит проводится в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение одного года с даты начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций вопросам соблюдения обязательных требований, распространение образцов эффективного, законопослушного поведения	Отдел по делам архивов

Приложение  
к Плану мероприятий по профилактике  
нарушений обязательных требований в рамках  
осуществления департаментом культуры  
Костромской области государственной функции  
по осуществлению регионального государственного  
контроля за соблюдением законодательства  
об архивном деле на территории Костромской области  
на 2024 год

План-график проведения профилактических визитов в 2024 году

№ п/п	Наименование контролируемого лица	Юридический адрес	Фактическое место осуществления деятельности (место проведения проф.визита)	ИНН	Основание для проведения	Период проведения	Ответственное лицо
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Областное государственное казенное учреждение «Государственный архив Костромской области»	Костромская область, город Кострома, ул. Северной Правды, д. 24	Костромская область, город Кострома, ул. Северной Правды, 24	4401004673	Деятельность контролируемого лица по соблюдению обязательных требований относится к значительному риску	III квартал	Отдел по делам архивов
2.	Областное государственное казенное учреждение «Государственный архив новейшей истории Костромской области»	Костромская область, город Кострома, площадь Конституции, д. 1	Костромская область, город Кострома, площадь Конституции, д. 1	4401021774	Деятельность контролируемого лица по соблюдению обязательных требований относится к значительному риску	III квартал	Отдел по делам архивов

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Муниципальное казенное учреждение города Костромы «Муниципальный архив города Костромы»	Костромская область, город Кострома, ул. Голубкова, д. 6	Костромская область, город Кострома, ул. Голубкова, д. 6	4401126907	Деятельность контролируемого лица по соблюдению обязательных требований относится к значительному риску	IV квартал	Отдел по делам архивов
4.	Муниципальное казенное учреждение Костромского муниципального района Костромской области «Муниципальный архив Костромского района»	Костромская область, Костромской район, поселок Сухоногово, площадь Советская, д. 3.	Костромская область, Костромской район, поселок Сухоногово, площадь Советская, д. 3.	4414014936	Деятельность контролируемого лица по соблюдению обязательных требований относится к значительному риску	IV квартал	Отдел по делам архивов